

O b r a z l o ž e n j e
uz prijedlog ODLUKE
o visini naknade članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća Grada Bakra
i prijedlog ODLUKE o određivanju naknade za rad
predsjednika Vijeća mjesnih odbora Grada Bakra

Člankom 31.stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19, 144/20) (dalje u tekstu: Zakon) utvrđeno je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela, dok je člankom 31.a utvrđeno da se naknada može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, i to u neto iznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja neto naknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od iznosa propisanih tim člankom (ovisno o broju stanovnika jedinice).

Ujedno je utvrđeno da se naknada za predsjednika predstavničkog tijela može odrediti u iznosu uvećanom za najviše 50%, a za potpredsjednike u iznosu uvećanom za najviše 30% pripadajuće naknade utvrđene za članove predstavničkog tijela.

Uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj od 01. siječnja 2023. godine, potrebno je kunske iznose naknada iz članka 31.a Zakona konvertirati u eure prema pravilima utvrđenim odredbama Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine broj 57/22, 88/22).

Ministarstvo pravosuđa i uprave dostavilo je svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Uputu (KLASA: 024-04/23-01/15, URBROJ: 514-07-02-02/01-23-01 od 19. travnja 2023. godine) u vezi primjene članka 31.a Zakona kojom se, između ostalog, skreće pozornost na ovlast predstavničkog tijela da temeljem odredbi navedenog članka može donijeti odluku kojom se utvrđuje pravo na naknadu za sudjelovanje u radu predstavničkog tijela i radnih tijela predstavničkog tijela, ali samo i isključivo za članove tog tijela.

Ujedno, upozorava se na pravila za preračunavanje kuna u eure, a koja su utvrđena Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

Nadalje, Ministarstvo pravosuđa i uprave podsjeća da se visina naknade troškova za rad određuje sukladno broju stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a da su za određivanje broja stanovnika relevantni podaci popisa stanovništva čiji su konačni rezultati objavljeni u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice, odnosno rezultati Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj iz 2011. godine. Prema službenim podacima Popisa stanovništva, kućanstava i stanova iz 2021. godine Grad Bakar je i dalje u kategoriji temeljem koje su u sada važećoj Odluci određeni iznosi naknade za rad članova Gradskog vijeća Grada Bakra (s više od 5.000 do 10.000 stanovnika – ukupna godišnja neto naknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od 8.000,00 kn).

Slijedom navedenog, iznos naknade na godišnjoj razini po članu Gradskog vijeća ne može prijeći više od 1.061,78 € neto, odnosno mjesečni iznos od 88,48 € neto. S obzirom da je naknada za predsjednika Gradskog vijeća određena u iznosu uvećanom za 50%, a za potpredsjednika u iznosu uvećanom za 30% pripadajuće naknade za člana Gradskog vijeća, utvrđena mjesečna naknada za rad predsjednika Gradskog vijeća ne smije iznositi više od 132,72 € neto, a mjesečna naknada za rad potpredsjednika Gradskog vijeća ne smije iznositi više od 115,03 € neto.

Uputom Ministarstva pravosuđa i uprave ističe se da pravo na naknadu obuhvaća odnosno propisano je za sudjelovanje u radu predstavničkog tijela i radnih tijela predstavničkog tijela koje osniva samo predstavničko tijelo u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga. Stoga radno tijelo predstavničkog tijela ima ovlast predlaganja, proučavanja, razmatranja i pripremanja prijedloga odluka i drugih akata iz djelokruga predstavničkog tijela za potrebe tog tijela a koje su mu povjerene općim aktom jedinice.

Dakle, članovi predstavničkog tijela ostvaruju pravo na naknadu, a čiji iznos (u okvirima zakonskih ograničenja) i način isplate (paušalno, mjesečno, po održanoj sjednici i dr) određuje predstavničko tijelo svojim općim aktom te se pravo na naknadu za sudjelovanje na sjednicama predstavničkog tijela može propisati samo i isključivo za članove tog tijela.

Važećom Odlukom propisane su naknade za rad predsjednika i članova radnih tijela te predsjednika Vijeća mjesnih odbora. Prema odredbama navedene Odluke predsjednici radnih tijela Gradskog vijeća ostvaruju pravo na mjesečnu naknadu u neto iznosu neovisno o broju održanih sjednica u mjesecu i nazočnosti sjednici. Primjena navedenih odredbi dovela je do nelogičnosti i nepraktičnosti u primjeni odnosno u obračunu mjesečnih naknada obzirom da po osnovi članstva u radnom tijelu predsjednik radnog tijela mjesečno ostvari 845,00 kn (112,15€) mjesečno, što je gledajući na godišnjoj razini u suprotnosti s člankom 31.a Zakona odnosno prelazi zakonska ograničenja, pa se nakon dostizanja ograničenja predmetne naknade ne mogu isplatiti. Slijedom navedenog, prijedlogom nove Odluke predsjednik radnog tijela Gradskog vijeća ima pravo na naknadu u iznosu od 86,00 € neto mjesečno.

Prijedlogom nove Odluke ostali članovi radnog tijela Gradskog vijeća imaju pravo na naknadu u iznosu od 46,00 € neto za mjesec u kojem je održana sjednica radnog tijela Gradskog vijeća i ako su bili nazočni sjednici. U praksi je utvrđeno da je predsjednik jednog radnog tijela Gradskog vijeća ujedno i član drugog radnog tijela Gradskog vijeća, što također dovodi do suprotnosti s člankom 31.a Zakona. Isto tako, primjenom važeće Odluke u praksi utvrđeni su slučajevi u kojima je član Gradskog vijeća ujedno i član radnog tijela Gradskog vijeća i ostvaruje pravo na naknadu po osnovi oba članstva, pa kumulativna isplata obje naknade također prelazi zakonski ograničen iznos godišnje naknade te se nakon dostizanja ograničenja iste ne mogu isplatiti. Slijedom toga, u prijedlogu nove Odluke dodana je odredba kojom ukupna godišnja neto naknada za rad članova Gradskog vijeća te predsjednika i članova radnih tijela Gradskog vijeća ne može iznositi više od 1.061,78 € po osobi.

Nadalje, važeća Odluka propisuje i visinu naknade i način isplate predsjednicima Vijeća mjesnih odbora. Prema mišljenju Ministarstva pravosuđa i uprave naknade za rad u predstavničkom tijelu i njegovim radnim tijelima ne treba dovoditi u vezu s naknadama koje se ostvaruju za rad u oblicima mjesne samouprave, odnosno koje imaju predsjednici Vijeća mjesnih odbora za sudjelovanje u radu tijela mjesnog odbora jer se tu radi o sasvim drugim tijelima, pa se predlaže donošenje posebne odluke odnosno Odluke o određivanju naknade za rad predsjednika Vijeća mjesnih odbora Grada Bakra.